

Expunere de motive

Parlamentul European si Consiliul European au adoptat la jumatatea anului 2005 directive care definesc **conceptul de “ profesie liberala”**.

Prezentul proiect de lege **vine sa armonizeze** si sa puna in concordanta **legislatia romaneasca cu cea europeana**(art.2- din proiectul de lege).

Tinind cont de viziunea europeana privind libera circulatie a persoanelor, serviciilor, bunurilor si capitalurilor, prezentul proiect de lege creeza cadrul general pentru stabilirea, reglementarea, exercitarea si controlul legalitatii practicarii profesiilor liberale, implinind astfel un mare gol din legislatia romaneasca.

Infintarea si dezvoltarea profesiilor liberale in Romania, dupa 1989, a adus pina in prezent, mai multe tipuri de abordari, functie de loby-ul pe care l-au facut si interesele pe care diferitele grupuri profesionale le-au promovat.

Legislatia romaneasca actuala, cu aplicare in domeniu, prezinta o lipsa de abordare concordanta cu Constitutia Romaniei, in litera si spirit (a se vedea si corobora art. 40, alin.1 cu art. 41, alin.1 cu art.116 si art.117 din Constitutie).

Mai mult, lipseste in legislatia actuala o abordare principiala, coerenta si consecventa privind reglementarea profesiilor liberale.

Avem in prezent: profesii liberale aprobate ca atare in baza unor legi speciale organice sau ordinare, aprobate de Parlament, profesii liberale recunoscute in baza unei Ordonante de Guvern privind asociatiile si fundatiile si profesii reglementate prin recunoastere diplomelor si calificarilor profesionale.

Legislatia actuala amesteca nepermis obligatia si dreptul statului de a reglementa conditiile exercitarii dreptului de libera practica a profesiilor liberale cu drepturile si interesele unor grupuri private, asociatii si corpuri profesionale ale profesiilor liberale, constituite in mod neconstitutional prin legi speciale.

Constitutia Romaniei prin prevederile din Capitolul V, Sectiunea 1, art.116 si art.117, referitoare la autoritatile publice de specialitate este clara din acest punct de vedere.

Implicatiile acestei stari de confuzie si lipsa de principialitate sunt majore si decisive pentru societatea romaneasca pentru ca sunt implicate domenii sociale fundamentale cum sunt:

auditorii financiari, arhitectii, avocatii, asistentii medicali, consultantii in domeniul transporturilor, evaluatorii, executorii judecatoresti, expertii contabili si contabilii autorizati, expertii tehnici, farmacistii, jurnalistii, medicii, medicii stomatologi, medicii veterinari, notarii publici, practicienii in reorganizare si lichidare, profesorii din invatamintul preuniversitar si superior, psihologii, restauratorii de monumente istorice, etc.

Intrarea pe piata serviciilor pentru practicarea profesiilor liberale este in mod neprincipial conditionata de acceptul concurentilor aflati deja in activitate si in conditiile stabilite de acestia.

In mod nepermis, ei impun regulile care daca nu se accepta, nu se poate practica profesia liberala aleasa, pentru care un tinar s-a pregatit multi ani de zile si pentru care a investit munca, timp si bani.

Conditiiile actuale de patrundere pe piata muncii pentru practicarea unei profesii liberale sunt descurajatoare pentru tineri si le creaza mari handicapuri.

Anumite reglementari legale in vigoare restrictioneaza intrarea pe piata serviciilor oferite cetatenilor, prin limitari numerice care sunt impuse de catre cei care practica deja profesiile liberale.

Prin astfel de metode si practici, piata serviciilor este strangulata in mod fortat si incorect din partea celor care deja cistiga pe piata.

Accesul liber pe piata serviciilor si concurenta sunt ingradite.

Toate acestea fac ca tarifele pentru serviciile oferite cetatenilor sa fie inaccesibile pentru o mare parte dintre acestia.

Sunt domenii in care lipsa de specialisti, in numar suficient, creaza mari disfunctii pentru aplicarea unor legi.

Multe profesii liberale practica pentru servicii preturi minime impuse de catre asociatiile profesionale.

Cetatenii au sanse limitate de a gasi pe piata servicii de specialitate care in mod rapid si eficient sa ajute la valorificarea unor drepturi prevazute de lege.

Multe profesii liberale practica pentru servicii preturi minime impuse de catre asociatiile profesionale.

Aceste preturi minime depasesc puterea de plata a cetatenilor cu venituri mici, someri, pensionari, tineri, adica persoanele cele mai defavorizate.

In astfel de conditii accesul acestor persoane la exercitarea drepturilor legale pentru care este nevoie de servicii profesionale de specialitate ramine mult ingradit.

Toate aceste situatii genereaza confuzie si inechitate datorita lipsei unei abordari de reglementare principiala si unitara.

Caracteristicile pe care o profesie liberala le are sunt date printre altele de:

- a- modul independent si fara imixtiuni in care ar trebui sa poata fi exercitata o profesie liberala;
- b- lipsa de conditionare a practicarii unei profesii liberale prin obligatia sau conditionarea de apartenenta la o asociatie sau corp profesional,
- c- accesul liber la practicarea profesiei,
- d- existenta unor coduri deontologice de practicare a profesiei,
- e- control de specialitate al statului in privinta exercitarii legale a unei profesii liberale.

In plus fata de definitia europeana a termenului de "profesie liberala" preluat in articolul 2 din proiectul de lege, am propus in proiectul de lege mentiunea ca institutiile care certifica anumite calificari profesionale sa fie legal inregistrate.

Aceasta precizare este necesara datorita specificitatii situatiei de la noi in privinta functionarii unor institutii de invatamint in conditii nelegale.

In legislatia actuala se mentioneaza termenul de "profesii liberale" doar in acte normative cu caracter fiscal in sensul de referire la anumite categorii de contribuabili.

Sunt bine cunoscute restrictiile si conditionarile neprincipiale care functioneaza in prezent, datorita unor legi speciale.

Patrunderea pe piata pentru practicarea unor profesii liberale este mult ingreunata in special pentru tinerii specialisti.

Acestia sunt cel mai grav afectati de actuala stare de fapt.

Din acest punct de vedere proiectul de lege vine in sprijinul tinerilor, corectind anomaliile existente.

Prezentul proiect de lege contribuie la dezvoltarea si consolidarea democratiei din Romania prin garantarea conditiilor de manifestare a clasei de mijloc.

Asociatiile reprezentative ale corpurilor profesionale ale profesiilor liberale, reclama lipsa unei legi cadru si solicita aparitia unei astfel de legi.

Prezentul proiect de lege creaza cadrul general pentru deschiderea pietei serviciilor si liberei concurente pentru practicarea profesiilor liberale.

Proiectul de lege privind profesiile liberale vine sa desfiinteze conditiile de monopol si sa creeze conditii de piata libera pentru practicarea profesiilor liberale si oferirea catre cetateni a unor servicii in regim concurential bazat pe sanse egale si fara discriminari.

Cresc astfel sansele ca serviciile oferite publicului prin practicarea profesiilor liberale sa fie de o calitate mai buna si la un pret redus fata de prezent.

De o astfel de lege se vor teme doar cei incompetenti si care doresc monopol pe piata serviciilor.

Cei care doresc piata libera, concurenta bazata pe sanse egale vor sprijini o astfel de initiativa.

Prezentul proiect de lege vine sa consfinteasca unele abordari principiale cum ar fi:

a- reglementarea in conditiile Constitutiei a cadrului general pentru practicarea profesiilor liberale in Romania.

b- garantarea si crearea conditiilor pentru exercitarea drepturilor constitutionale de libertate de alegere a profesiei, cel de libera asociere si cel de libera practica a profesiei.

c- reglementarea cadrului general pentru stabilirea de catre stat a unor conditii de practicare si control al exercitarii legale a profesiilor liberale.

d- separarea dreptului de reglementare si control al statului de dreptul asociatiilor si corpurilor profesionale private pentru propunerea de conditii si standarde profesionale de practicare a profesiilor liberale.

e- obligativitatea Guvernului de a consulta structurile asociative profesionale inainte de a propune Parlamentului conditii, criterii si standarde pentru practicarea profesiilor liberale.

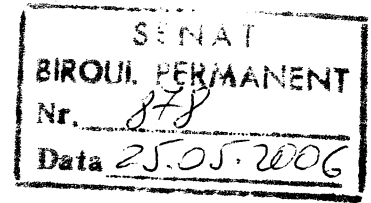
f- realizarea unui parteneriat intre stat, reprezentat prin Guvern si societatea civila pentru reglementarea conditiilor de exercitare a dreptului de libera practica pentru profesiile liberale.

g- acordarea unei perioade rezonabile de timp de tranzitie, de sase luni, pentru adaptarea prevederilor legale in vigoare, referitoare la unele profesii liberale, pentru a le pune in concordanta cu abordarea europeana.

h- prin simplitatea, claritatea si concizia sa, proiectul de lege reprezinta un important pas inainte pentru reforma legislativa si institutionala pentru profesiile liberale practicate in tara noastra.

i- tinind cont de realitatile societatii romanesti adoptarea proiectului legii privind profesiile liberale va plasa Romania intre tarile europene cu reglementare moderna si adecvata standardelor internationale ale domeniului

Cele prezentate mai sus **demonstreaza necesitatea, oportunitatea si justetea** promovarii legislative a unei astfel de reglementari precum cea propusa.



Parlamentul Romaniei Camera Deputatilor

Grupul Parlamentar al Partidului National Liberal

telefon: (021) 402 10 70

fax: (021) 402 10 72

email: pnl@cdep.ro

P

Ag

Către: Biroul Permanent al Senatului României
În atenția: Domnului Președinte Nicolae Văcăroiu

Stimate Domnule Președinte,

Prin prezenta vă aduc la cunoștință faptul că doresc să fac parte din grupul inițiatorilor **propunerii legislative privind profesiile liberale**, deja înregistrată la Biroul Permanent al Camerei Deputaților cu nr. BP 420/19.04.2006. Menționez că am acceptul din partea inițiatorilor.

Senator PNL,
Mircea Cintează

Cintează Mircea